

ROMÂNIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL MUREȘ

SAC
Municipiul Mureș
Comitetul



Nr.6997/SVI
Data: 15.05.2017
Dosar nr. 2
(Nesecret)

DS.

CĂTRE,
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI TÎRGU MUREȘ
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI TÎRGU MUREȘ
Tîrgu-Mureș, Piața Victoriei, nr. 3, județul Mureș, 540026

Prefectul Județului Mureș, dr. Lucian GOGA, având sediul în Tîrgu-Mureș, Piața Victoriei nr. 1, județul Mureș, cod de înregistrare fiscală (CUI) 4322343, cont bancar RO21TREZ23A510103591700X,

Cu adresa Primăriei Municipiului Tîrgu-Mureș nr. 25.649/08.05.2017, înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Mureș sub numărul 6997/08.05.2017, ne-a fost comunicat setul de acte administrative cuprinzând Hotărârile nr. 147-158 adoptate de către Consiliul Local al Municipiului Tîrgu-Mureș în ședința extraordinară din data de 04.05.2017.

Prefectul Județului Mureș, exercitând activitatea de verificare a legalității actelor administrative adoptate de Consiliul Local al Municipiului Tîrgu-Mureș, în temeiul prevederilor art. 19 (1) litera "e" din Legea nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 6 alin. (1) pct. 2 lit. b) din H.G. nr. 460/2006 cu modificările și completările ulterioare, a constatat existența unor aspecte de nelegalitate cu privire la **Hotărârea nr. 147 din 4 mai 2017** privind aprobarea înființării Liceului Romano-Catolic, ca unitate cu personalitate juridică, cu sediul în Tîrgu Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, jud. Mureș, a Consiliului Local al Municipiului Tîrgu-Mureș, la **Hotărârea nr. 148 din 4 mai 2017** privind modificarea și completarea H.C.L.nr. 241 din 29 iulie 2014 pentru aprobarea unor măsuri privind imobilul situat în Municipiul Tîrgu Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15 și precum și la **Hotărârii nr. 149 din 4 mai 2017** privind înființarea Comisiei de analiză și verificare privind situația creată la Liceul Teologic Romano-Catolic din Tîrgu Mureș.

I.Hotărârea nr. 147 din 4 mai 2017 privind aprobarea înființării Liceului Romano-Catolic, ca unitate cu personalitate juridică, cu sediul în Tîrgu Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, jud. Mureș a Consiliului Local al Municipiului Tîrgu-Mureș.

Se are în vedere că, la baza emiterii actului administrativ H.C.L. nr. 147 din 4 mai 2017 se află **Expunerea de motive** privind proiectul de Hotărâre privind aprobarea înființării Liceului Romano-Catolic, ca unitate cu personalitate juridică, cu sediul în Tg-Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, jud. Mureș, **Anexa** la Expunerea de motive privind aprobarea înființării Liceului Romano-Catolic, ca unitate cu personalitate juridică, cu sediul în Tîrgu Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, județul Mureș, **Proiectul de Hotărâre** privind aprobarea înființării Liceului Romano-Catolic, ca unitate cu personalitate juridică, cu sediul în Tîrgu Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, județul Mureș, **Nota Internă** nr. 24.713 din 03 mai 2017, **Raportul de specialitate** la Proiectul de hotărâre privind aprobarea înființării Liceului Romano-Catolic, ca unitate cu personalitate juridică, cu sediul în

Nr. exemplare: 3, pag. 1/10, Anexa: — file

Tg-Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, jud. Mureș, și **Nota Secretarului UATM – Tîrgu Mureș** la Proiectul de hotărâre privind aprobarea înființării Liceului Romano-Catolic, ca unitate cu personalitate juridică, cu sediul în Tîrgu Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, jud. Mureș.

Actul administrativ dispune în art.1 înființarea Liceului Romano-Catolic, ca unitate cu personalitate juridică în condițiile art. 19 alin. (1) lit.b) din OMENCS nr. 5777/2016, cu sediul în Tîrgu Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, județul Mureș.

Înființarea și funcționarea unei unități de învățământ preuniversitar, furnizoare de educație, presupune îndeplinirea unui set de formalități la diverse instituții ale statului român, pentru asigurarea standardelor de calitate solicitate de lege, cât și îndeplinirea cumulativă a prevederilor legale în acest sens privind înființarea.

Prevederile legale care reglementează **înființarea** unei unități de învățământ preuniversitar de stat presupune **parcursul unor etape/pasi**. Baza legală a înființării unităților de învățământ și a dobândirii personalității juridice pentru unitățile de învățământ preuniversitar este dată de următoarele acte normative:

a) **Legea nr. 1/2011**, Legea educației naționale,

b) **Legea nr. 87/2006** privind asigurarea calității educației,

c) **H.G. nr.21/2007** privind aprobarea standardelor de autorizare de funcționare provizorie/standardele de acreditare,

d) **H.G. nr.22/2007** privind metodologia de evaluare externă în vederea autorizării/acreditării unităților de învățământ preuniversitar;

e) **Legea administrației publice locale nr. 215/2001**, republicată.

f) **Ordinul nr. 5777/2016** pentru aprobarea **Metodologiei** privind fundamentarea cifrei de școlarizare pentru învățământul preuniversitar de stat, evidența efectivelor de preșcolari și elevi școlarizați în unitățile de învățământ particular, precum și emiterea avizului conform în vederea organizării rețelei unităților de învățământ preuniversitar pentru anul școlar 2017 – 2018,

Acestea sunt așadar actele normative care descriu **cadrul legal** respectiv deschid **calea spre înființarea oricărei** unități de învățământ preuniversitar indiferent sub ce denumire s-ar propune. Așadar, **regula** înființării unei astfel de unități precum și **excepțiile** de la regulă sunt reglementate în actele normative sus-expuse.

Procedura de înființare și de obținere a personalității juridice de către **o unitate de învățământ autorizată să funcționeze provizoriu, cu unul sau mai multe niveluri de învățământ:**

1. Inițiatorul/persoana juridică finanțatoare solicită în scris la autoritatea administrației publice locale (consiliu local), cuprinderea în rețeaua școlară a localității, a unității de învățământ menționată în textul **ordinului**/actului de înființare. La solicitare va anexa, obligatoriu documentele de înființare (**ordinul de autorizare**) și va preciza conform ordinului, toate elementele de identificare din textul ordinului privind unitatea de învățământ respectivă. Detaliind puțin mențiunile de la acest punct, arătăm că, potrivit **art. 16 alin. (1) coroborat cu art. 5 din H.G. nr. 22/2007** pentru aprobarea Metodologiei de evaluare instituțională în vederea autorizării, acreditării și evaluării periodice a organizațiilor furnizoare de educație, **autorizația de funcționare provizorie** se acordă prin **ordin** al ministrului educației și cercetării, și reprezintă **actul de înființare** a unității de învățământ preuniversitar, pentru fiecare nivel de învățământ. Iar, în scopul obținerii acestei autorizații de funcționare provizorie, respectiv a acreditării, **persoanele juridice, publice** sau private, interesate în furnizarea de educație trebuie să depună la **ARACIP** o **cerere de declanșare a procedurii de evaluare externă**, însoțită de **un raport de evaluare internă**, pentru fiecare nivel de învățământ, specializare și/sau calificare profesională, după caz.
2. În baza art. 61 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificări și completări și a solicitării, autoritatea administrației publice locale va emite hotărâre de consiliu local prin care stabilește cuprinderea în rețeaua școlară a localității unitatea de învățământ particular pentru care s-a efectuat solicitarea; Inspectoratul Școlar Județean Mureș prin consiliul de

administrație, are obligația legală de a analiza propunerea de solicitare și argumentele formulate și, ținând cont de criteriile stabilite prin legislația în vigoare, emite sau nu **aviz conform**.

3. În baza H.C.L. emisă, persoana juridică solicită la autoritatea fiscală eliberarea elementelor de identitate fiscală: atribuirea de personalitate juridică și CIF pentru unitatea de învățământ care va funcționa, conform H.C.L. emisă;
4. Pe baza H.C.L., CIF, unitatea de învățământ solicită la inspectoratul școlar aprobare pentru confecționarea sigiliului cu însemnele ministerului educației;
5. Cu cele trei elemente de identificare: H.C.L., CIF, sigiliu, unitatea de învățământ deschide cont în trezoreria statului.

În situația în care persoana juridică finanțatoare dorește să înființeze o unitate prin divizarea unei unități de învățământ autorizată/acreditată pe unul sau mai multe niveluri de învățământ, se distinge următoarea **procedură** ce trebuie urmată de către inițiator (persoana juridică finanțatoare):

1. Solicită în scris la autoritatea administrației publice locale (consiliul local) cuprinderea în rețeaua școlară a localității, a unității de învățământ (propunere de denumire, cu respectarea legislației în vigoare, adresă, date de contact, etc), rezultate în urma divizării parțiale sau totale a unității de învățământ supusă acestei operațiuni. La solicitare va anexa obligatoriu, documentele de autorizare/acreditare (**ordinele de ministru** prin care unitatea de învățământ supusă divizării a fost autorizată/acreditată pe nivelurile de învățământ pe care le școlarizează);
2. Autoritatea administrației publice locale va emite hotărâre de consiliu local prin care se aprobă divizarea parțială sau totală a unității de învățământ propuse de către persoana juridică finanțatoare și cuprinderea în rețeaua școlară a localității a unității de învățământ rezultate în urma divizării;
3. Sunt urmați apoi, corespunzător, pașii descriși la pct. 3, 4 și 5 de la prima situație.

Având în vedere că, hotărârea de consiliu local reprezintă, în aceste situații, documentul de înființare a unităților de învățământ preuniversitar de stat, aceasta trebuie să cuprindă toate detaliile legate de aceste operații: transferul patrimoniului, drepturilor și obligațiilor, personalului didactic și nedidactic, potrivit legislației în vigoare. **Autorizarea de funcționare provizorie** se acordă, potrivit legii, inițiatorului și nu unității de învățământ, neînființată încă, la momentul acordării autorizării de funcționare provizorie. Din aceste considerente, inițiatorul trebuie să parcurgă pașii descriși mai sus, în vederea înființării efective, a unității de învățământ. După parcurgerea pașilor descriși în cele două situații, se poate considera că, unitatea de învățământ are identitate legală în sistemul național de învățământ.

Potrivit **art. 22 (1) din Legea educației naționale nr. 1/2011**, cu modificările și completările ulterioare: **"Sistemul național de învățământ preuniversitar este constituit din ansamblul unităților de învățământ de stat, particulare și confesionale autorizate/acreditate."** Rezultă că, sistemul național de învățământ preuniversitar este alcătuit din entități educaționale – numite unități de învățământ, cu personalitate juridică. Având în vedere prevederile legislației actuale și faptul că organizarea rețelei școlare a unităților de învățământ preuniversitar intră în atribuțiile autorităților publice locale/județene, se impune adoptarea hotărârilor privind înființarea *de jure* a unităților de învățământ preuniversitar, în condiții de maximă legalitate.

Se prevede în **art. 1 al H.C.L. nr. 147 din 4 mai 2017** înființarea acestei unități **în condițiile** prevederilor **art. 19 alin.(1), lit. b) din OMENCS nr. 5777/2016**, însă aceste prevederi nu fac altceva decât să definească în mod foarte clar noțiunea de **unitate de învățământ cu personalitate juridică: orice unitate de învățământ autorizată să funcționeze provizoriu/acreditată din sistemul național de învățământ preuniversitar având ca elemente definitorii:**

- a) **Actul de înființare (ordin al ministrului/hotărâre a autorităților administrației publice locale sau județene, după caz/hotărâre judecătorească/orice alt act emis în acest sens și care respectă prevederile legislației în vigoare),**
- b) **Patrimoniu (sediul, dotări corespunzătoare, adresă),**
- c) **Cod de identificare fiscală (CIF),**
- d) **Ștampilă cu stema României și denumirea Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice**
- e) **Cont în Trezoreria Statului/bancă (pentru unitățile de învățământ particular);**

Nr. exemplare: 3, pag. 3/10, Anexe: — file

Art. 19 (1) lit.b) din **Legea educației naționale nr. 1/2011**, cu modificările și completările ulterioare, invocat în preambulul hotărârii, stipulează că: "În sistemul național de învățământ, unitățile de învățământ de stat au **personalitate juridică** dacă se organizează și funcționează, după caz, astfel:

- a) cu minimum 300 de elevi;
- b) cu minimum 300 de elevi, preșcolari și antepreșcolari;
- c) cu minimum 150 de preșcolari și antepreșcolari;
- d) cu minimum 100 de elevi și/sau preșcolari, în cazul unităților de învățământ special.

Constatăm că, nu se face precizare în niciun document cu privire la **numărul** de elevi care ar urma să învețe în această unitate de învățământ. Se precizează doar în Expunerea de motive la litera a) din art. 19 alin. (1) din Legea nr. 1/2011, "cu minimum 300 de elevi".

Din documentația aferentă H.C.L. nr. 147/4 mai 2017 nu rezultă că această unitate a urmat pașii prevăzuți de lege și că, s-ar încadra în categoria unităților de învățământ "**autorizate** să funcționeze provizoriu/acreditate". Apoi, tot în expunerea de motive ce a stat la baza adoptării hotărârii se arată că:

Actele ce au stat la baza înființării sunt: **H.C.L. nr. 241 din 29.07.2014** pentru aprobarea unor măsuri privind imobilul situat în Municipiul Tîrgu Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, **Decizia Inspectoratului Școlar Județean Mureș nr. 1145 din 12.09.2014** privind înființarea Liceului Teologic Romano-Catolic din Tîrgu Mureș prin divizare parțială a unităților de învățământ preuniversitar și **H.C.L. nr. 387 din 2014** privind aprobarea unui Contract de închiriere și a unei Convenții de folosință a bunurilor pentru imobilul situat în Municipiul Tg-Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15. Cu privire la aceste înscrisuri se impun câteva observații:

- **H.C.L. nr. 241/29.07.2014** adoptată de Consiliul local Municipal Tîrgu Mureș, nu poate fi considerat document ce a stat la baza înființării, deoarece acesta s-a adoptat în scopul aprobării unor măsuri privind imobilul situat în Municipiul Tîrgu Mureș, str. Mihai Viteazul, nr. 15, în cuprinsul căreia la art. 4 s-a prevăzut: "Sub condiția îndeplinirii obligației de către locator, de închiriere a contractului de închiriere conform art. 1 al prezentei, luându-se act de Adresa nr. 5 din 09.01.2014, înregistrată la Municipiul Tîrgu Mureș sub nr. 1040/09.01.2014 a Fundației Statusul Romano-Catolic, din Transilvania **se propune înființarea în condițiile legii**, a Liceului Teologic Romano-Catolic, cu sediul în Municipiul Tîrgu Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, în structura rețelei de învățământ preuniversitar de stat, cu profil teologic romano-catolic. Astfel, reglementarea cuprinsă în acest articol nr. 4, nu reprezintă decât o propunere și nu o aprobare a autorității deliberative de înființarea Liceului Teologic Romano-Catolic, DAR, în condițiile legii !!!
- Potrivit art. 1 al **Deciziei nr. 1145/12.09.2014** a Inspectoratului Școlar Județean Mureș: "Începând cu anul școlar 2014-2015, ca urmare a reorganizării rețelei de învățământ a Județului Mureș, în urma divizării parțiale a Liceului Teoretic "Bolyai Farkas", se înființează o nouă unitate de învățământ, cu personalitate juridică, respectiv Liceul Teologic Romano-Catolic, cu sediul în Tîrgu Mureș, str. Mihai Viteazul, nr. 15." În art. 2 se arată că: "Începând cu aceeași dată, filiera "vocațională", profil "teologic", specializarea "Cultul romano-catolic" de la Liceul Teoretic "Bolyai Farkas" din municipiul Tg-Mureș, se transferă la Liceul Teologic Romano-Catolic nou înființat." Această decizie nu are la bază vreo hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Tîrgu Mureș. În acest sens, chiar Inspectoratul Școlar Județean Mureș ne-a comunicat, prin adresa nr. 7963/26.09.2014, faptul că "Inspectoratul școlar poate emite decizie de înființare a unei unități de învățământ doar pe baza hotărârii autorităților administrației publice locale", indicând în acest sens, la acel moment, prevederile art. 23 din Ordinul M.E.N. nr. 5454/12.11.2013. Această decizie nr. 1145/12.09.2014 nu poate fi privită izolat ci în contextul apariției **Deciziei nr. 1206 din 27.11.2014** a Inspectoratului Școlar Județean Mureș, care dispune în art. 1 următoarele: "**Termenul prevăzut la art. 1 din Decizia ISJ nr. 1144/12.09.2014 și art. 1 din Decizia ISJ nr. 1145/12.09.2014 se prorogă** până la îndeplinirea condiției imperative prevăzută de H.C.L. nr. 241 din 29 iulie 2014." Legalitatea emiterii unei alte decizii de înființare a Liceului Teologic Romano-Catolic, **Decizia nr. 1385/31.08.2015** face obiectul **dosarului** de instanță **nr. 2589/102/2016** aflat pe rolul **Tribunalului Mureș**, cu termen de judecată **29.05.2017**.

- **H.C.L. nr. 387 din 2014** privind aprobarea unui Contract de închieriere și a unei Convenții de folosință a bunurilor pentru imobilul situat în Municipiul Tg-Mureș, str. Mihai Viteazul, nr. 15 nu poate sta la baza înființării acestui liceu, deoarece nu se dispune nici de această dată înființarea acestei unități de învățământ preuniversitar de stat.
- Conform **art. 24 alin.(3) lit. d) din Ordonanța de Urgență nr. 75/2005 din 12 iulie 2005, ARACIP** are printre atribuții **să propună Ministerului Educației și Cercetării înființarea** și acreditarea instituțiilor de învățământ preuniversitar, pentru fiecare nivel de învățământ, program de studii și calificare profesională, după caz. Înființarea și acreditarea se fac prin **ordin al ministrului educației și cercetării**.
- Conform **art. 29 alin. (4)** din aceeași ordonanță: **Acreditarea** presupune parcurgerea a două etape succesive: **a) autorizarea de funcționare provizorie**, care acordă dreptul de a desfășura procesul de învățământ și de a organiza după caz, admiterea la studii; **b) acreditarea**, care acordă, alături de drepturile prevăzute la lit.a), și dreptul de a emite diplome, certificate și alte acte de studii recunoscute de Ministerul Educației și Cercetării și de a organiza, după caz, examen de absolvire, licență, masterat, doctorat.
- Apoi, în același context, precizăm că, trebuiau avute în vedere și următoarele prevederi ale **Hotărârii nr. 22/2007** pentru aprobarea Metodologiei de evaluare instituțională în vederea autorizării, acreditării și evaluării periodice a organizațiilor furnizoare de educație. Astfel, **art. 3 alin. (2)** stabilește: "Autorizarea de funcționare provizorie se acordă începând cu anul școlar următor și trebuie solicitată de persoanele juridice, publice sau private, interesate în furnizarea de educație, înainte ca unitatea de învățământ preuniversitar să înceapă procesul instructiv-educativ. Ori, în cazul înființării Liceului Teologic Romano-Catolic autorizația de funcționare provizorie la acest moment poate fi cerută pentru anul școlar următor 2017-2018.

Cu referire la **art. 2 din H.C.L. nr. 147 din 4 mai 2017 în care se** prevede că, Liceul Teologic Romano-Catolic, ca unitate de învățământ preuniversitar, **este autorizat** să funcționeze pentru 5 nivele de învățământ, în baza OMENCS nr. 3495/28.03.2016 și a OMENCS nr. 4693/04.08.2016, precizăm că, în urma analizei acestor ordine, se rețin următoarele:

- Prin OMENCS nr. 3495/28.03.2016**, privind acordarea autorizării de funcționare provizorie pentru nivelul "liceal", profilul "real", specializarea "științe ale naturii" din cadrul unității de învățământ preuniversitar de stat Liceul Teologic Romano-Catolic din municipiul Târgu Mureș, la art. 1 se stipulează că: (la peste 6 luni de la începerea anului școlar), s-a acordat autorizarea de funcționare provizorie pentru nivelul de învățământ liceal (nivel 3, conform H.G. nr. 866/2008, respectiv nivel 4, conform H.G. nr. 918/2003), profilul real, specializarea științe ale naturii, limba de predare maghiara, forma de învățământ cu frecvență (zi) din cadrul unității de învățământ preuniversitar de stat Liceul Teologic Romano-Catolic, cu sediul în Municipiul Târgu Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, jud. Mureș, începând cu anul școlar 2015-2016;
- Din cuprinsul OMENCS nr. 4693/04.08.2016** privind acordarea autorizării de funcționare provizorie pentru nivelurile de învățământ, specializările și calificările profesionale ale unităților de învățământ preuniversitar de stat evaluate în perioada 11 aprilie – 20 mai 2016, începând cu anul școlar 2016-2017, rezultă că, s-a acordat autorizarea de funcționare provizorie pentru Liceul Teologic Romano-Catolic, Municipiul Tg-Mureș, str. Mihai Viteazul, nr. 15 pentru nivelul de învățământ liceal, profilul umanist, specializarea științe sociale, respectiv pentru nivelul liceal, specializarea tehnician în administrație.

Așadar, reiese în mod evident că, Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice a emis autorizație de funcționare doar pentru nivelurile de învățământ indicate la art. 2 lit a) și b) din H.C.L. nr. 147/4 mai 2017, NU și pentru cele prevăzute la lit. c), d) și e). Însă trebuie avut în vedere și faptul că, autorizațiile emise de către minister pentru nivelurile indicate la aceste litere, sunt cu începere pentru anii școlari 2015-2016, respectiv 2016-2017. Apoi, nerespectându-se etapele cronologice ce trebuiau urmate pentru înființarea liceului remarcăm că, nu se poate dispune înființarea unui liceu **la finalul anului școlar**, ci trebuie avută în vedere înființarea acestuia odată cu începerea noului an școlar.

În acest sens, și prevederile **art. 23 alin.(1) din OMENCS nr. 5777/2016** dispun: "**Înființarea** de noi unități de învățământ, altele decât cele rezultate din procesul de reorganizare, se

realizează cu respectarea **procedurii de autorizare de funcționare provizorie**, conform prevederilor legale.”

Urmare a celor reținute în expunerea de motive, ce a stat la baza acestei hotărâri, reiese că, Liceul Teologic Romano-Catolic, *în fapt*, este deja înființat în mod nelegal, astfel că, la această dată nu se poate înființa o unitate școlară pentru care nu a fost emis un act de desființare. Acest aspect este de altfel bine reținut de către Serviciul Juridic, Contencios Administrativ în Raportul de specialitate la Proiectul de hotărâre privind aprobarea înființării Liceului Teologic Romano-Catolic, ca unitate cu personalitate juridică, cu sediul în Tg- Mureș, str. Mihai Viteazul, nr. 15, jud. Mureș.

Prin urmare, apreciem că, în momentul de față, trebuie anulate actele emise în mod nelegal pentru înființarea liceului, și pe cale de consecință desființată, *în fapt*, această unitate de învățământ, urmând ca apoi, să se înființeze, cu respectarea etapelor prevăzute de lege.

Art. 3 din H.C.L. nr. 147/4 mai 2017 conține următoarea prevedere: „În vederea organizării rețelei școlare naționale pentru anul 2017-2018 **este necesară** cuprinderea unității de învățământ preuniversitar Liceul Teologic Romano-Catolic din Tîrgu Mureș, fiind autorizată să funcționeze provizoriu în sistemul național de învățământ.”

Art. 4 din același H.C.L. nr. 147/4 mai 2017:”Dispune refacerea **proiectului de rețea școlară pentru anul 2017-2018** de către Consiliul Local al Municipiului Tîrgu Mureș, în sensul cuprinderii Liceului Teologic Romano-Catolic, ca unitate cu personalitate juridică, respectiv transmiterea proiectului de rețea școlară refăcut potrivit prezentei către Inspectoratul Școlar Județean Mureș (cu anexele privind fundamentarea acestuia), în vederea emiterii avizului conform”.

- Art. 3 și 4 nu sunt în concordanță cu titlul hotărârii, dat fiind faptul că, titlul hotărârii se referă la înființarea Liceului Teologic Romano-Catolic, iar cuprinsul acestor articole fac referiri la rețeaua școlară;
- Includerea Liceului Teologic Romano-Catolic în rețeaua școlară pe anul 2017-2018 nu poate fi realizată atât timp cât pentru această unitate de învățământ nu există o hotărâre legală de înființare;
- Hotărârea nr. 43 din 10 februarie 2017 privind îndeplinirea prevederilor art. 22 lit.a) din OMENCS nr. 5777/2016 în privința realizării proiectului de rețea școlară a unităților de învățământ preuniversitar de stat din Municipiul Tîrgu Mureș, pentru anul școlar 2017-2018, prin care **s-a luat act de proiectul** elaborat de către Direcția Școli privind propunerea de proiect de rețea școlară a unităților de învățământ preuniversitar de stat din Municipiul Tîrgu Mureș, pentru anul școlar 2017-2018, în conformitate cu prevederile art. 22 lit. a) din OMENCS nr. 5777/2016, conform anexei nr. 1, face obiectul unei acțiuni în contencios administrativ în dosarul nr. 1196/102/2017, dosar în care prefectul județului Mureș a solicitat instanței să constate nelegalitatea acestei hotărâri, și pe cale de consecință să anuleze actul. În atare situație, nu se poate dispune cuprinderea unității de învățământ în rețeaua școlară pe anul 2017-2018, atât timp cât această unitate nu este legal înființată iar refacerea proiectului nu se poate dispune atât timp cât proiectul adoptat prin H.C.L. nr. 43/2017, este suspendat de drept, în temeiul art. 3 alin. (3) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare;
- Mai mult decât atât în art. 31 pct. 1 din OMENCS nr. 5777/2016, se arată că: ”Până la **data de 15 decembrie 2016** inspectoratele școlare au obligația de a solicita, în vederea emiterii **avizului conform**, autorităților administrației publice locale/județene, după caz, proiectul privind organizarea/reorganizarea rețelei școlare a unităților de învățământ preuniversitar de stat și particular din raza lor teritorială pentru anul școlar 2017 - 2018, în vederea fundamentării proiectului planului de școlarizare”;
- **Rețeaua școlară** locală este definită ca ”totalitatea unităților de învățământ preuniversitar autorizate să funcționeze provizoriu/acreditate, din raza de competență a autorităților administrației publice locale” (art. 19 lit. d) din OMENCS nr. 5777/22.11.2016);
- Potrivit prevederilor art. 61 alin. (2) și alin. (5) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare: **“(2) Rețeaua școlară a unităților de învățământ de stat și particular preuniversitar se organizează de către autoritățile administrației publice locale, cu avizul conform al inspectoratelor școlare.**

Nr. exemplare: 3, pag. 6/10, Anexa: - file

(5) Rețeaua școlară a unităților de învățământ se dă publicității la începutul fiecărui an, pentru anul școlar următor. Cifra de școlarizare pentru învățământul de stat se aprobă prin hotărâre a Guvernului, cu cel puțin 6 luni înainte de începerea anului școlar”.

- Totodată, potrivit prevederilor art. 25 din OMENCS nr. 5777/22.11.2016: *“În vederea organizării rețelei școlare locale, autoritățile administrației locale întocmesc un proiect al rețelei școlare, care se transmite inspectoratului școlar/Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice, în vederea emiterii avizului conform. Solicitarea de emitere a avizului conform este însoțită de proiectul de rețea școlară și de un raport argumentativ privind structura rețelei școlare propuse să funcționeze în anul școlar următor”.*

Se constata că, prevederile art. 3 și 4 din H.C.L. nr. 147/4 mai 2017 **sunt în afara calendarului operațiunilor desfășurate de inspectoratele școlare** cu privire la rețeaua școlară, deoarece depășesc termenul din ordin, autoritatea publică locală deliberativă fiind decăzută din termenul de a mai propune vreun proiect de rețea școlară, pentru anul 2017-2018.

S-a observat că, unele elemente de nelegalitate privind înființarea Liceului Teologic Romano-Catolic au fost cuprinse atât în **Raportul de Specialitate** la Proiectul de hotărâre privind aprobarea înființării Liceului Romano-Catolic, ca unitate cu personalitate juridică, cu sediul în Tg-Mureș, str. Mihai Viteazul, nr. 15, județul Mureș cât și în **Nota Secretarului UATM – Tîrgu Mureș** la Proiectul de hotărâre privind aprobarea înființării Liceului Romano-Catolic, ca unitate cu personalitate juridică, cu sediul în Tg-Mureș, str. Mihai Viteazul, nr. 15, județul Mureș, aspecte care ar fi trebuit să se aibă în vedere la adoptarea Hotărârii nr. 147/4 mai 2017 de către Consiliul local al Municipiului Tîrgu Mureș.

II. Cu referire la **Hotărârea nr. 148 din 4 mai 2017** privind **modificarea și completarea** H.C.L.nr. 241 din 29 iulie 2014 pentru aprobarea unor măsuri privind imobilul situat în Municipiul Tîrgu Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, arătăm că și acest act administrativ cuprinde elemente de nelegalitate.

Astfel, în conținutul acesteia se stabilește: *“În sensul clarificării art. 4 din HCL nr. 241 din 29 iulie 2014, acesta se modifică și va avea următorul cuprins: ~~“se propune”~~, se aprobă înființarea Liceului Teologic Romano-Catolic,* ca unitate cu personalitate juridică, în condițiile legii, cu sediul în Tîrgu Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, jud. Mureș”.

Documentația ce a stat la baza adoptării acestei hotărâri cuprinde: **Expunerea** de motive privind modificarea și completarea H.C.L. nr. 241 din 29 iulie 2014 pentru aprobarea unor măsuri privind imobilul situat în Municipiul Tîrgu-Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, jud. Mureș, **Anexa** la Expunerea de motive privind modificarea și completarea H.C.L. nr. 241 din 29 iulie 2014 pentru aprobarea unor măsuri privind imobilul situat în Municipiul Tîrgu-Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, **Proiectul de hotărâre** privind modificarea și completarea H.C.L. nr. 241 din 29 iulie 2014 pentru aprobarea unor măsuri privind imobilul situat în Municipiul Tîrgu-Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, Hotărârea nr. 241 din 29 iulie 2014 pentru aprobarea unor măsuri privind imobilul situat în Municipiul Tîrgu Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, Hotărârea nr. 387 din 27 noiembrie 2014 privind aprobarea încheierii unui contract de închiriere și a unei Convenții de folosință, pentru imobilul situat în Municipiul Tîrgu Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, **Raportul de Specialitate** nr. 24.881/04.05.2017 la Proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea H.C.L. nr. 241 din 29 iulie 2014 pentru aprobarea unor măsuri privind imobilul situat în Municipiul Tîrgu-Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, **Nota internă** nr. 24.715/03 mai 2017 și **Nota Secretarului UATM – Tîrgu Mureș** nr. 24.949 la Proiectul de hotărâre privind aprobarea înființării Liceului Romano-Catolic, ca unitate cu personalitate juridică, cu sediul în Tîrgu Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, jud. Mureș.

Practic, prin adoptarea acestei hotărâri se urmărește înființarea aceleiași unități de învățământ preuniversitar de stat, ÎNSĂ de această dată, se dorește a fi înființată în anul 2017, dar începând cu anul 2014, prin schimbarea sintagmei cuprinsă în art. 4 din H.C.L. nr. 241/29 iulie 2014 a Consiliului local al Municipiului Tîrgu Mureș, din “se propune” în “se aprobă”.

În acest mod se constată, că în cadrul ședinței din data de 4 mai 2017, autoritatea publică deliberativă a înțeles să adopte, în cadrul aceleiași ședințe două acte administrative de înființare a Liceului Teologic Romano-Catolic.

Nicio hotărâre de înființare a unei unități de învățământ nu poate dispune pentru trecut.

Nr. exemplare: 3, pag. 7/10, Anexe: — file

Având în vedere că, această hotărâre de consiliu local are ca finalitate producerea aceluiași efecte juridice, precum H.C.L.nr. 147 din 4 mai 2017, respectiv **înființarea** Liceului Teologic Romano-Catolic din Tîrgu Mureș, arătăm că, ne menținem argumentele precizate mai sus referitoare la nelegalitatea înființării Liceului Teologic Romano-Catolic.

Sintetizând subliniem că, și la adoptarea acestei hotărâri s-au încălcat următoarele prevederi legale:

- **art. 19 (1) lit.b)** din **Legea educației naționale nr. 1/2011**, cu modificările și completările ulterioare, invocat în preambulu hotărârii, stipulează că: "În sistemul național de învățământ, unitățile de învățământ de stat au **personalitate juridică** dacă se organizează și funcționează, după caz, astfel:
 - a) cu minimum 300 de elevi;
 - b) cu minimum 300 de elevi, preșcolari și antepreșcolari;
 - c) cu minimum 150 de preșcolari și antepreșcolari;
 - d) cu minimum 100 de elevi și/sau preșcolari, în cazul unităților de învățământ special.
- **art. 22 (1) din Legea educației naționale nr. 1/2011**, cu modificările și completările ulterioare: "**Sistemul național de învățământ preuniversitar** este constituit din ansamblul unităților de învățământ de stat, particulare și confesionale **autorizate/acreditate.**"
- **art. 24 alin.(3) lit. d) din Ordonanța de Urgență nr. 75/2005 din 12 iulie 2005, ARACIP** are printre atribuții **să propună Ministerului Educației și Cercetării înființarea și acreditarea** instituțiilor de învățământ preuniversitar, pentru fiecare nivel de învățământ, program de studii și calificare profesională, după caz. Înființarea și acreditarea se fac prin **ordin al ministrului educației și cercetării.**
- **art. 29 alin. (4)** din aceeași ordonanță: **Acreditarea** presupune parcurgerea a două etape succesive: **a) autorizarea de funcționare provizorie**, care acordă dreptul de a desfășura procesul de învățământ și de a organiza după caz, admiterea la studii; **b) acreditarea**, care acordă, alături de drepturile prevăzute la lit.a), și dreptul de a emite diplome, certificate și alte acte de studii recunoscute de Ministerul Educației și Cercetării și de a organiza, după caz, examen de absolvire, licență, masterat, doctorat.
- Apoi, în același context, precizăm că, trebuiau avute în vedere și următoarele prevederi ale **Hotărârii nr. 22/2007** pentru aprobarea Metodologiei de evaluare instituțională în vederea autorizării, acreditării și evaluării periodice a organizațiilor furnizoare de educație. Astfel, **art. 3 alin. (2)** stabilește: "Autorizarea de funcționare provizorie se acordă începând cu anul școlar următor și trebuie solicitată de persoanele juridice, publice sau private, interesate în furnizarea de educație, înainte ca unitatea de învățământ preuniversitar să înceapă procesul instructiv-educativ. Ori, în cazul înființării Liceului Teologic Romano-Catolic autorizația de funcționare provizorie la acest moment poate fi cerută pentru anul școlar următor 2017-2018.
- **Art.29 alin.(1)** din Ordonanța de urgență nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației prevede: "Orice persoană juridică, publică sau privată, interesată în furnizarea de educație se supune procesului de evaluare și acreditare, în condițiile legii."
- **Ordinul nr. 5777/2016** pentru aprobarea Metodologiei privind fundamentarea cifrei de școlarizare pentru învățământul preuniversitar de stat, evidența efectivilor de preșcolari și elevi școlarizați în unitățile de învățământ particular, precum și emiterea avizului conform în vederea organizării rețelei unităților de învățământ preuniversitar pentru anul școlar 2017 – 2018.

Nu în ultimul rând, precizăm că, din documentația înaintată **atât pentru H.C.L. nr. 147 din 4 mai 2017 cât și pentru H.C.L. nr. 148 din 4 mai 2017** nu rezultă că, ar fi fost parcurse procedurile reglementate de **art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată**, potrivit cărora: "(1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.

(4) La publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin. (2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice”.

Potrivit **art. 80 și art. 81 din Legea nr. 24/2000** privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare: “Art.80 Actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite prin Constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale. Art.81 (1) La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.(2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior”.

Concluzionăm că, pentru înființarea unei unități de învățământ preuniversitar sunt necesare **anumite condiții**, care momentan nu sunt îndeplinite, ceea ce se poate eventual constata, nu este decât, **o intenție de înființare** a unei unități de învățământ preuniversitar sub denumirea de Liceul Teologic Romano-Catolic cu sediul în Tîrgu-Mureș, str. Mihai Viteazul nr. 15, jud. Mureș.

III. Hotărârea nr. 149 din 4 mai 2017 privind înființarea Comisiei de analiză și verificare privind situația creată la Liceului Teologic Romano-Catolic din Tîrgu Mureș.

La **art. 1 și 2 din H.C.L. nr. 149 din 4 mai 2017** s-a dispus ca în baza prevederilor art. 54 alin. (7) a Legii nr.215/ 2001 privind administrația publică locală, să se aprobe înființarea unei Comisii de analiză și verificare privind situația creată la Liceul Teologic Romano-Catolic (LTRC) din Tîrgu Mureș, comisie ce va avea în componență 7 consilieri locali.

Se dispune apoi, în **art. 3** ca această comisie să aibă o durată de desfășurare a activității de 6 luni, începând cu data adoptării prezentei hotărâri, cu posibilitatea prelungirii după caz.

În **art. 4** se arată că, Ședințele Comisiei de analiză și verificare sunt publice, fiind asigurată transparența totală a activității acesteia. La ședințele comisiei vor fi **invitați** după caz funcționari publici și alți specialiști din cadrul altor instituții (secretarul municipiului Tîrgu Mureș, reprezentanții Direcției Școli din cadrul Primăriei Municipiului Tîrgu Mureș, reprezentanții Inspectoratului Școlar Județean, reprezentanții Instituției Prefectului Județului Mureș, reprezentanții conducerii Liceului Teologic Romano-Catolic, reprezentanți ai părinților elevilor de la Liceul Teologic Romano-Catolic etc.), iar pe fondul problemelor discutate în cadrul comisiei va putea lua cuvântul orice persoană interesată sau implicată.

Art. 5 Deciziile și hotărârile Comisiei de analiză și verificare se vor adopta prin votul membrilor acesteia cu majoritate simplă. Opiniile separate se vor consemna în mod obligatoriu în procesul-verbal, la cererea oricărui membru al comisiei.

Art. 6 Comisia de analiză și verificare privind situația creată la Liceul Teologic Romano-Catolic din Tîrgu Mureș va delibera asupra problemelor cu care se confruntă Liceul Teologic Romano-Catolic.

Art. 7 Raportul de analiză și verificare privind situația creată la Liceul Teologic Romano-Catolic din Tîrgu Mureș va fi supus aprobării și însușirii Consiliului local Municipal Tîrgu Mureș.

Art. 8 Comisia de analiză și verificare va monitoriza activitatea și funcționarea Liceului Teologic Romano-Catolic din Tîrgu Mureș pe întreaga durată a perioadei de desfășurare a activității comisiei.

Ca documentație la această hotărâre se prezintă anexat acesteia: Expunerea de motive și proiectul de hotărâre ce nu poartă dată.

Această constituire a comisiei excede competențelor și atribuțiilor ce revin consiliului local. În baza argumentelor arătate la pct. I și II, constatând ca nelegale H.C.L. nr. 147 și nr.148/2017 ale

Nr. exemplare: 3, pag. 9/10, Anexe: — file

Consiliului local al Municipiului Tg-Mureș, privitoare la înființarea Liceului Teologic Romano-Catolic, nefiind legal înființat, apreciem că, această comisie de analiză și verificare nu are practic, un obiect de activitate. Nefiind legal înființată această unitate de învățământ, această comisie nu își poate desfășura activitatea.

Observăm că, ceea ce se dorește de fapt, prin adoptarea acestei hotărâri *în formă deghețată* este de fapt, demararea unor proceduri pentru înființarea liceului. Acest aspect rezultă din Expunerea de motive ce stă la baza emiterii hotărârii, în cuprinsul căreia se rețin următoarele: "...se impune necesitatea și oportunitatea înființării unei Comisii de Analiză și Verificare pe fondul situației și multiplelor probleme cu care se confruntă Liceul Teologic Romano-Catolic din Tîrgu Mureș. Sarcina comisiei ar fi să analizeze din punct de vedere legal și administrativ situația LTRC din Tîrgu Mureș de la început până la momentul de față, și să clarifice situația juridică și cadrul de funcționare a acestei instituții de învățământ într-un mod acceptabil – cu respectarea legislației în vigoare - ." Iată că, prin modul în care este adoptată această hotărâre, se naște o totală contradicție:

Astfel, dacă Consiliul local al Municipiului Tîrgu Mureș a apreciat ca legale primele două hotărâri, rolul înființării acestei comisii nu mai subzistă.

Apoi, prin adoptarea acestei hotărâri se recunoaște de fapt, nelegalitatea situației în care se află Liceul Teologic Romano-Catolic.

Autoritatea publică deliberativă a prevăzut în această hotărâre ca la ședințele comisiei să fie invitați... Paradoxal vorbind, o comisie de analiză și verificare își desfășoară activități de control și nu are de regulă, în componență invitați.

În concret, și înființarea acestei comisii este nelegală, deoarece prevederile ei exced cadrului instituit de Legea nr. 215/2001, atât timp cât există reglementare în domeniu, potrivit art. 23 din H.G. nr. 22/2007 pentru aprobarea Metodologiei de evaluare instituțională în vederea autorizării, acreditării și evaluării periodice a organizațiilor furnizoare de educație, **ARACIP** este entitatea, care potrivit legii are atribuții de **monitorizare și control**, în colaborare cu **inspectoratele școlare**, în vederea verificării respectării standardelor care au stat la baza acordării autorizației de funcționare provizorie, respectiv a acreditării.

Sintetizând cele spuse, s-a înființat o comisie cu atribuții de verificări la o unitate de învățământ care nu există, nefiind înființată în condițiile legii.

Toate aceste aspecte arătate mai sus, conduc la concluzia că, Hotărârile nr. 147, 148 și 149 din 04 mai 2017 nu au fost adoptate în condiții de legalitate de către Consiliul local al Municipiului Tîrgu Mureș.

În contextul celor de mai sus, socotim că la adoptarea celor trei hotărâri s-a nesocotit unul din principiile de bază ale dreptului administrativ, respectiv principiul legalității, conform căruia activitatea autorităților administrative trebuie să se desfășoare pe baza legii și în conformitate cu legea, urmărindu-se organizarea executării și executarea în concret a acesteia, iar actele administrative nu pot contraveni reglementărilor din actele normative de nivel superior.

Totodată, vă solicităm să aveți în vedere și prevederile **art. 20 alin. (2) din Legea educației naționale, nr. 1/2011**, conform cărora: "Néndeplinirea de către autoritățile administrației publice locale a obligațiilor ce le revin în organizarea și funcționarea învățământului preuniversitar se sancționează conform legii".

Pentru toate considerentele expuse mai sus, solicităm Consiliului local al Municipiului Tîrgu Mureș să procedeze la revocarea actelor administrative în cauză, în caz contrar fiind aplicabile prevederile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 cu modificările și completările ulterioare.

Nu în ultimul rând, vă solicităm să dați curs solicitărilor noastre de mai sus în termen de cel mult 30 de zile de la primirea prezentei.

PREFECT,
dr. Lucian GOGA



Nr. exemplare: 3, pag. 10/10, Anexe: — file